

## 僑務委員會性別平等專案小組第 45 次會議紀錄

壹、時 間：110 年 11 月 25 日（四）上午 10 時

貳、地 點：本會 16 樓第一會議室

參、主持人：徐委員兼召集人佳青

紀錄：葉詠滋

肆、出席人員：謝委員文真、范委員國勇、楊委員聰財、魏委員玫娟、陳委員碧蓮（請假）、廖委員靜芝、莊委員博智、李委員偉農、林委員冠宏、蕭委員蓓如（請假）。

伍、列席人員：翁執行秘書慧敏、行政院性別平等處（以下簡稱性平處）代表、綜合規劃處、僑民處、僑教處、僑商處、僑生處、僑務通訊社、主計室、秘書室、法規會、黃科長小菁。

陸、主席報告：略。

柒、報告案：

**案由一：本會性別平等專案小組（以下簡稱性平專案小組）前(第 44)次會議報告案及討論案決議事項執行情形，報請公鑒。(提案單位：人事室)**

### 謝委員文真

1. 針對女性申請海外信用保證基金比例較男性為低，惟按女性核貸比例相較男性並未較低，雖貴會對申請人性別無主導權，但仍可修正說明方式，強調貴會針對女性申請貸款已達 90% 以上核貸比例，代償比例亦較男性高，可化被動為主動，使外界瞭解貴會持續關注不同性別之核貸情形。
2. 針對世界華人工商婦女企管協會（以下簡稱世華）新竹分會在臺舉辦活動，建議可增加說明與海外鏈結的部分，例如國內外分會共同舉辦，而非僅國內分會舉辦的國內活動。

### 主席

世華為跨國界組織，在國內有 26 個分會，在國外有 50 個分會，共有 76 個分會之國際性組織，每次公益慈善活動皆為全球性發起，今年因疫情關係，雖新竹分會舉辦國內活動，惟在場有許多其他海外分會國際代表參與。

決定：洽悉。另有關謝委員建議修正財團法人信用保證基金相關資料之呈現方式，本會雖無法影響貸款人性別，但仍請僑商處依謝委員建議，從信用保證基金核貸過程，檢視男性作保及女性作保金額、核貸成數是否具性別差異性，以此為比較基準，相較於僅比較「核貸件數」更為精確。

僑商處回應：本處錄案辦理。

案由二：110年5至8月「海外推動性別主流化執行方案辦理情形」，報請公鑒。(提案單位：僑民處)

謝委員文真

針對海外推動性別主流化活動，部分活動貴會有提供補助款，建議可註明貴會為主辦單位或協辦單位，另請教貴會對海外活動補助標準為何？

主席

1. 本會針對活動補助，統一掛名為「指導單位」，而海外活動大部分為僑團的自主性活動，如僑團募款已足夠，則不會再向本會申請補助款，僅來文通知本會了解或參與，因其未申請補助款，爰本會不會主動提供該款項，惟本會仍為指導單位，亦會協助宣傳、賀電及派人參加等。
2. 如僑團向本會申請補助，補助標準將視該僑團歷年來表現而定，例如是否依章程定期聚會、改選或積極舉辦活動為判斷標準，並依該活動規模、活動是否有限制參加對象的性別等因素綜合判斷。
3. 近年來，海外社團女性幹部比例越來越高，例如美國臺灣教授協會、臺灣同鄉會及世界臺灣同鄉會皆由女性擔任會長，女性投入公共事務比例變高，與過去大多擔任幕僚型角色不同，現在女性擔任重要幹部意願提高，惟各社團狀況及規模不一，本會尚未進行相關性別統計。

楊委員聰財

因全球性疫情仍蔓延中，針對海外推動性平活動，可利用高科技辦理視訊會議或線上活動，參與人數將較實體會議或活動更多。

主席

1. 近2年因疫情影響僑團活動甚多，雖無法舉辦實體會議或活動，本會積極舉辦線上會議、活動及訓練課程，且頻率很高，並針對僑團、僑教中心、僑務秘書等對象補助視訊會議基礎設備費用。
2. 鑒於僑團補助公平性，過去僑團可能基於首長好惡或人際經營給予補助，現在本會以公開透明方式，給予制度化補助。

謝委員文真

針對110年1至4月「海外推動性別主流化執行方案辦理情形」，表格標題為「活動經費說明(美元)」，惟3月26日墨爾本活動經費補助額以澳幣表示，與標題單位不同；另有關總計部分，希望能增加補助款金額總計及活動金額總計，以符合表格一致性。

決定：洽悉。另請僑民處依謝委員建議，將本案之表格標題中「活動經費說明

(美元)」之「美元」移除，直接標示在地補助幣別，例如澳幣、日圓等，可避免幣別換算之不便利性。

### 僑民處回應：錄案辦理。

**案由三：財團法人海華文教基金會（下稱海華基金會）推動性別平等各項措施辦理情形，報請公鑒。（提案單位：僑教處）**

#### 僑教處

海華基金會於 110 年 8 月 27 日舉辦「弟之夫」之性平讀書會，參與人數為 18 人（女性 14 人及男性 4 人），淺談性別平等法、顛覆性別刻板印象、性別平等及性平認同之探討。

#### 主席

海華基金會於 110 年 10 月新聘專職執行長，專職人員共 5 人（3 名女性及 2 名男性），供委員參考。

決定：洽悉。

**案由四：海外信用保證基金（下稱信保基金）截至 110 年 9 月份性別統計，報請公鑒。（提案單位：僑商處）**

#### 范委員國勇

1. 信保基金過去資料缺少性別統計概念，多年來不斷精進統計資料，現已建立性別統計之相關報表，可看出貴會在性別統計上的努力。
2. 表一和表三承作保證貸款比例下降，而男性與女性代償比例較為穩定，並不因性別而有代償能力差異，且女性代償比例略高於男性。僑商處是否了解 107 年以後女性貸款比例減少的趨勢？

#### 僑商處

海外企業申請信用保證，如公司負責人為夫妻，貸款申請人有時為先生有時為太太，如受大環境影響營運減少，則提出貸款保證比例會提高，惟由公司負責人為男性或女性之申請案比例，無法判斷是否有具性別差異。

#### 楊委員聰財

從「僑生技職專案就學貸款保證案件」，從 104 年到 109 年女性承作保證案由 35% 增加到 61%，女性比例亦較男性高，為何 109 年停止辦理？

#### 主席

該貸款保證案件存在結構性問題，原本用意係幫助來臺灣就學的僑生，渠等大多來自經濟不佳的家庭，本會提供小額貸款金額，以資助其生活費或學費。惟

這套制度在海外招生過程中，被不肖代辦業者過度渲染及誤導。為解決此問題，現已改成助學金工讀方式，學校提供工讀機會並由本會支付工讀費用，以解決僑生經濟困難的問題，並避免制度被不肖業者扭曲，現在本會更加嚴選海外代辦業者並淘汰不肖業者。

魏委員玫娟

附表一之塞席爾國家女性件數為何為「-1」？

主席

該件數為負數，係有人申請貸款，且已進入申請流程及程序，惟之後申請人撤回貸款，紀錄就會顯示負數。

決定：洽悉。

捌、討論案：

**案由一：本會「111年性別平等政策綱領具體行動措施之規劃重點及預期目標」（草案，下稱性平綱領），提請討論（提案單位：人事室）**

范委員國勇

在性平綱領之「重視國際動態，持續與區域及國際性別議題接軌並積極參與國際會議」目標項下，因國際疫情仍持續蔓延，111年規劃重點應著重受疫情影響貴會如何因應之內容。

謝委員文真

111年說明重點應著重在相較於110年，111年精進及改善之處為何？例如滾動式修改法規以利性平之落實，或提升宣導次數等。

魏委員玫娟

經比對110年及111年規劃重點及預期目標，貴會業回應委員前所建議事項，例如協輔海外僑界舉辦活動時，運用實體或線上工具，宣導我國性平政策成果，邀請性平領域專家參與相關講座或論壇等多元方式舉辦性別平權活動，並於活動前加強宣傳，邀請男性成員參加；積極協輔僑團或僑界人士參與國際性性平相關活動。

主席

性平綱領係策略性方向，不會著墨太多細節及辦理情形，海外僑團已因應疫情快速調整活動辦理方式，並非完全阻滯不前，例如網路連署活動。本會以線上會議取代實體會議，參與人數由過去30至50人提升至100至200人，參加人員及國家更無遠弗屆，科技應用讓本會更能接觸到年輕二代及三代僑胞；另在

本會所拍攝「UN for Taiwan」宣傳影片中，本會積極向國際宣導臺灣性別平等表現成果，並積極將性別議題融入各項政策業務中。

#### 性平處代表

性平政策綱領為接軌國際並與時並進，本處於 110 年 5 月及 8 月函頒修正最新性平政策綱領及權責機關一覽表，供各機關參閱。建議貴會可參考最新綱領內容修正相關規畫重點及預期目標，以呼應最新性平政策綱領之目標及推動策略。

#### 人事室

本室將再次檢視，如須修正或新增 111 年性平綱領規劃重點及預期目標，本室將重新簽辦。

決議：請人事室再次檢視性平綱領，如需修正請納入性平處代表意見。

#### 人事室會後補充說明：

查性平處於本年 5 月及 8 月函頒修正最新性平政策綱領及權責機關一覽表等資料，本會為「(一) 權力、決策與影響力」推動策略之主要權責機關之一，與本會目前性平政策綱領權責項目相同。為研訂本會「性別平等推動計畫(111 至 114 年，下稱性平推動計畫)」之部會層級議題，業請相關單位參考最新性平綱領之 5 大原則研訂該計畫之部會層級議題。茲考量 111 年性平綱領為本會自行列管項目，且本會業將最新性平綱領納入本會性平推動計畫(詳如討論案由三)，爰擬不予修正，維持原提列之 111 年性平綱領。

案由二：本會「性別平等推動計畫(108 年至 111 年)」院層級議題，本年 1-10 月辦理情形，提請討論。(提案單位：人事室)

#### 主席

本會榮譽職有四種類型，其中，「僑務委員」受法制規範，由總統聘任，其餘為「僑務促進委員」、「僑務顧問」及「僑務諮詢委員」等，為本會依辦法聘任，本會向來皆相當注意任一性別比例，雖本會尚未達成行政院所訂定院層級目標，惟在「僑務促進委員」及「僑務諮詢委員」，過去本會以擔任社團幹部為遴選標準，隨著女性擔任重要幹部意願提升，女性比例也顯有增加，在遴選「僑務委員」已由過去 8 比 2，提升至 7 比 3，進而追求 6 比 4 性別比例目標，本會及委員長皆相當支持「僑務委員」性別比例改善作法。

#### 范委員國勇

1. 本人一直有參與貴會「僑務委員」指標，經貴會不斷努力下，該性別比例已大幅提高，惟受限於法制規定及國家風俗民情差異，尤其在東南亞及中東更是難以拔擢女性擔任「僑務委員」，「僑務委員」係由當地資深且足以成為意見領袖之人士擔任，現性別比例已改善為 32.9%，相信再過幾年應可達標，尤其現在波士頓市長亦由女性華僑擔任。
2. 另有關信保基金將於 111 年 8 月改選，貴會可先進行沙盤推演，如當然董事為職務職，可保留部分彈性，建議可修改組織章程，只要簡任第 11 職等以上之副處長即可代表僑商處參與該委員會，不致因職務職而難以調整性別比例，亦可提升性別比例達成率。

#### 主席

海華基金會董事之性別比例較容易達成，係因委員遴選過程中，本會可全權決定人選，惟海外信保基金，由相關金融機構副首長為當然董事代表，本會無權干涉相關金融機構核派代表性別。近年來，該基金會女性比例高於男性，本會僅能於 1 席獨立董事調整性別比例，實有結構上難以調整之處。有鑑於設定性別比例之最終目標，係避免委員會趨於單一性別，本人持續向性平處溝通是否可將董監事合併計算。

#### 性平處代表

針對辦理情形呈現方式，建議「僑務委員」和「政府資料開放諮詢小組」合併於委員會部分討論，俾利對應辦理情形及績效指標。

決議：有關性平處建議調整「辦理情形」欄中之段落顯示方式，將「僑務委員」和「政府資料開放諮詢小組」合併為同一段落，請人事室依性平處代表意見修正。

#### 人事室回應：

依性平處代表意見修正，將「僑務委員」和「政府資料開放諮詢小組」合併為同一段落。

案由三：本會「111-114 年度性別平等推動計畫」（草案，下稱性平推動計畫）之部會層級議題，本會擇定 6 項議題納入本會性平推動計畫，提請討論。（提案單位：人事室）

#### 魏委員玫娟

針對僑教處議題「增加僑界女性傳統文化技藝老師教學機會」，強調以往傳統技藝老師以男性為主，藉由增加女性技藝老師以達成該目標，為何選擇傳統文化技藝老師？相信在僑界應該有更多寬廣的表現舞台，不應僅侷限在傳統文化

技藝老師的職業領域。

#### 主席

僑教處在推廣具臺灣特色文化展演活動，包括傳統歌仔戲、布袋戲及傳統童玩等才藝表演，臺灣早期學習傳統技藝以男性居多，近年來，本會亦擴大傳統技藝範圍，請僑教處再討論其說法，臺灣有許多特色傳統文化展演活動及諮詢老師，本會近年來在遴聘老師資格條件上，不僅有傳統文化技藝老師，加上近年來許多年輕女性亦投入該產業，女性人才大幅提升。

#### 謝委員文真

貴會在辦理活動時，可思考不同單位間合作及整合，例如僑教處可與臺商女性創業輔導結合，亦提供僑教處教學機會，可擴大活動效益及參與人數；另僑民處與僑商處亦可合作，如辦理相關活動，參與對象可攜帶小孩，本會同時辦理父母之研習，並讓小孩同時學習臺灣傳統文化課程，俾提升活動綜效。

#### 主席

1. 本會各單位基於專業分工，有不同業務內容，整體業務彼此可合作，融合共同推展業務。
2. 文化導師亦為職務業別，可增加女性就業機會，惟本會提供資源有限，僅能提供短期課程鐘點費。

#### 楊委員聰財

本人肯定貴會績效指標皆條列出具體目標，惟僅列數字，其中，「運用性別主流化工具（性別影響評估）推展僑務業務」項次意義為何？

#### 綜合規劃處

本會除了中長程計畫納入性別影響評估，並納入4項業務單位重要業務進行性別影響評估，每年度本處均會重新檢討，請各處室重新檢討納入性別影響評估，以確保本會各項業務均符合性別平等內涵。

#### 范委員國勇

1. 性別影響評估有院層級及非院層級等兩種，建議可增列業務項目進行性別影響評估，讓貴會同仁有接觸及訓練機會，並可避免因人事異動致影響貴會性別影響評估辦理情形，且無形中可增加同仁性別影響評估的能力。
2. 現今，許多性別影響評估由外聘委員協辦，惟外聘委員並無法全盤了解政府體制及業務內涵，致產生執行問題，如縣市政府進行社會住宅之性別影響評估，都市計畫處如何融入性別元素，並著重預算與執行面之衡平，性別影響評估才有意義。

#### 主席

本會目前在中長程計畫有進行性別影響評估，以確保中長程計畫不致產生性別

偏差，本人亦會加強督考本會業務之性別影響評估辦理情形。

### 性平處代表

針對部會層級議題，有下列建議事項：

1. 議題一：性別影響評估可擴大適用更多計畫措施，建議可分列「中長程計畫」案次及「政策計畫」案次，以持續推動其他計畫辦理 GIA 案次。
2. 議題二：協輔海外僑團性別平權相關活動部分，目前許多活動以女性參與比例較高，如何讓更多男性參與，在績效指標以每年次成長 3%，如此無法呼應現況改善及關注性別落差的問題；另建議辦理性別平權活動可參考本處性平綱領及院內重要議題之內涵。
3. 議題三：傳統文化技藝老師教學機會，建議如下：
  - (1) 無法了解傳統文化技藝老師之適用對象為何？建議可做更完整的補充說明。
  - (2) 在現況與問題中提及男性居多及女性較少，貴會是否有可供參考的統計結果，以資對應該性別落差的問題，進而明確陳述性別落差之情形。
  - (3) 改善僑界「體育」老師，「體育」應為誤繕。
  - (4) 另提醒增加女性傳統文化技藝老師之徵才訊息，建議參考性別工作平等法第 7 條規定，以避免產生性別歧視之疑慮。
4. 議題五：在績效指標加入性別平等元素招生宣導，建議詳細說明項次係指宣傳範圍、管道或文宣內容不同。

### 主席

本計畫將於 111 年執行，為避免流於形式，例如僑教處所提傳統文化技藝老師之宣傳海報可以女性為宣導內容，產生女性正面形象，不刻意營造並置入日常，更能發揮潛移默化之效。

決議：本案各委員意見，皆為具體資料呈現部分，例如請綜規處重行檢視是否擴大將更多計畫措施納入性別影響評估並依「計畫性質」分類，及請僑教處說明適用對象並研議是否可擴大適用等建議。綜上，請相關處室於會後將資料完備後送人事室彙整，再提供委員作為參考，作為本會日後檢視之參考依據。

### 會後補充事項：

### 綜合規劃處回應：



「性別影響評估」係落實性別主流化的具體操作方式，以促使不同性別者均得以公平合理取得社會資源，享有同等參與公共事務之機會，進而達成性別平等之目標。

本會推動僑務工作，辦理各項國內、外僑務活動、研習、人才培訓、文化交流及華語文教材等業務，為永續僑務工作價值，自 108 年起逐步擴大推動其他非屬中長程個案計畫之性別影響評估事宜。從 108 年 3 項增至 110 年 4 項，加以中長程個案計畫 2 項，本會列管之個案計畫已有 6 項均推動性別影響評估事宜，並以攸關僑民、僑教、僑商及僑生等性質加以分類，現階段而言，業涵蓋各主要業務單位之計畫項目，成效良好。下 (111) 年本會部會列管計畫預計新增 1 項中長程個案計畫，總計將有 7 項部會列管計畫均執行性別影響評估 (近占本會全數部會列管計畫之半數)。

此外，本會將於 114 年由目前 4 項非中長程個案計畫推動性別影響評估，再新增 1 項，共達 5 項個案計畫同步推動，未來也將視情精進逐年擴大推動其他非屬中長程個案計畫之性別影響評估事宜，以擬定更具性別平等及權益保障之僑務政策，提升僑務業務品質，以擴大辦理成效。

#### 僑民處回應：

海外各地區僑情有異，本處將建請駐外同仁協輔僑團辦理性別平權活動時，適時邀請性平領域專家參與講座或論壇，以增加活動之多元性，另於活動前加強宣導，邀請男性成員參加，以改善性別參與落差問題。

#### 僑教處回應：

業依魏委員、謝委員及性平處代表建議，修正部會層級議題如下：

##### 一、僑教處之部會層級議題提案－性別議題：海外文化教師性別衡平

(一)重要性說明：為增加海外僑民對優良文化之認識與學習，本會歷年來依據海外需求遴派「民族舞蹈」(如傳統舞蹈、原住民及客家舞蹈等)、「民俗體育」(如扯鈴、舞龍舞獅等)、「民俗藝術」(如書法國畫等)或其他技能類教師(如珠心算、作文等)(以下簡稱文化教師)至全球各僑居地進行教學活動。為保障國內各類文化教師可加入至海外巡迴教學行列，期遵循「任一性別比例不低於三分之一」之原則。

(二)現況與問題：目前國內文化教師數量因專長類型不同，性別比例亦不同。檢視本會近 5 年來遴派海外文化教師性別人數情況如下表所示：

年度	民族舞蹈		民俗體育		民俗藝術		其他類型		總計		合計
	女	男	女	男	女	男	女	男	女	男	
108	12	1	4	9	3	5	2	0	21	15	36
107	12	2	5	6	5	1	2	0	24	9	33
106	17	3	5	11	4	5	2	0	28	19	47
105	21	2	6	20	7	3	3	0	39	25	64
104	17	2	4	15	5	4	1	1	27	22	49

【註：109 及 110 年因受新冠肺炎(疫情影響未派赴海外)】

綜上，本會每年視僑區需求、老師專長、個人時間安排及到訪國家、交通等因素進行文化教師遴派，近 5 年遴派至海外民族舞蹈類文化教師以女性居多；民俗體育類則以男性居多；民俗藝術類女性多於男性。惟在遴派總數上，多遵循任一性別不低於三分之一之原則。

### (三)性別目標與策略：

性別目標	關鍵績效指標 (含期程及目標值)	策略	具體做法
遴派海外文化教師之任一性別不低於總數之三分之一	每年遴派海外之文化教師任一性別不低於總數三分之一。	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 充實各類有願意赴海外進行文化教師之師資名單。</li> <li>2. 於遴派時考量性別平衡性。</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 每年請國內外大學院校及業界推薦有意願赴海外教學之民俗文化教師。</li> <li>2. 於進行遴選作業時納入性別平衡因素考量，若單一類型任一性別文化教師無法達到三分之一，但至少每年遴派總數上，任一性別不低於總遴派人數之三分之一。</li> <li>3. 平衡性別比例，進行成果報導。</li> </ol>

### 僑生處回應：

於績效指標(含期程與目標值)，加入性別平等元素的招生宣導，修正如下：

- 1.111年：於招生文宣或影片加入2次性別平等宣導元素。
- 2.112年：於招生文宣、影片加入3次性別平等宣導元素。
- 3.113年：於招生文宣、影片或說明會加入3次性別平等宣導元素。
- 4.114年：於招生文宣、影片或說明會加入4次性別平等宣導元素。

案由四：本會「110年度性別平等成果報告」（草案，含部會層級議題之辦理情形），提請討論。（提案單位：人事室）

#### 主席

雖近2年受疫情影響，本會仍持續納入各種性別議題於業務推展中，並達成110年績效指標。本案為程序性補充，為因應行政作業時程要求，請委員協助檢視，如至年底有新增新的辦理情形，本會將提供補充資料供委員評鑑，本案將作為明年2月報送性平處之基礎資料。

#### 謝委員文真

- 經檢視，貴會成果報告陳述上頗為妥適，惟有關「任一性別比例皆已達成三分之一」，貴會說明為「持續維持」。然而，依性平處要求，應改為「持續精進並追求達成40%目標」。
- 在檢討策進部分，許多活動因應疫情已改採視訊方式辦理，以提高活動參與人數及曝光度。

#### 決議：

- 有關本會「110年度性別平等成果報告」之「具體作法」及「年度成果」欄位，將「任一性別比例皆以達成三分之一」文字敘述原為「...持續維持」，建議依性平處要求，應改為「持續精進並追求達成40%目標」，請人事室依謝委員建議修正文字。
- 另有關本會性別影響評估表之附件，如各委員對該評估表有意見，可併入下次議程討論，以精進本會性別影響評估表之辦理品質，俾確實推動本會性別平等業務。

人事室回應：業依謝委員意見修正本會「110年度性別平等成果報告」之文字。

玖、散會：上午 11 時 25 分