

僑務委員會 「消除對婦女一切形式歧視公約 (CEDAW)」教育訓練教材



僑務委員會
110年4月



中華民國僑務委員會
Overseas Community Affairs Council, Republic of China (Taiwan)

大綱

一 CEDAW基本概念

二 僑務委員會CEDAW案例一

三 僑務委員會CEDAW案例二

四 結論



中華民國僑務委員會

Overseas Community Affairs Council, Republic of China (Taiwan)

一、CEDAW基本概念

消除對婦女一切形式歧視公約

C Convention

E Elimination

D Discrimination

A Against

W Women



◆CEDAW 是「消除對婦女一切形式歧視公約」(The Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women)。

◆由聯合國大會決議通過，並於1981年（民國70年）生效，明文規範締約國應採取立法及一切適當措施。

◆目的係消除對婦女的歧視，確保婦女在教育、就業、保健、家庭、政治、法律、社會、經濟等各方面享有平等權利。



中華民國僑務委員會

Overseas Community Affairs Council, Republic of China (Taiwan)

一、CEDAW基本概念

◆CEDAW三大核心概念及其架構：

禁止歧視

實質平等

國家義務

CEDAW架構

30條條文

一般性建議

第1-5條：總論歧視之定義與國家應負之責任。

第6-16條：女性在各個領域應享之權利：參政、國際參與、國籍、教育、就業、健康、經濟、社會福利、農村婦女、法律及婚姻。

第17-30條：明訂國家報告提交審查過程及CEDAW委員會組成與功能。

對特定條文的解釋及CEDAW委員審查締約國報告時觀察到的問題，可擴大公約範圍，使CEDAW內涵可與時俱進，目前已頒訂了37個一般性建議。



中華民國僑務委員會

Overseas Community Affairs Council, Republic of China (Taiwan)

一、CEDAW基本概念

(一) 禁止歧視：

- ◆ 禁止有意的歧視與無意的歧視。
- ◆ 禁止法律上之歧視與實際上之歧視。
- ◆ 禁止政府行為之歧視和私人行為(非政府組織、機構、個人、企業等)之歧視。
- ◆ 禁止歧視包括禁止：

直接歧視

間接歧視

多重歧視



中華民國僑務委員會

Overseas Community Affairs Council, Republic of China (Taiwan)

一、CEDAW基本概念

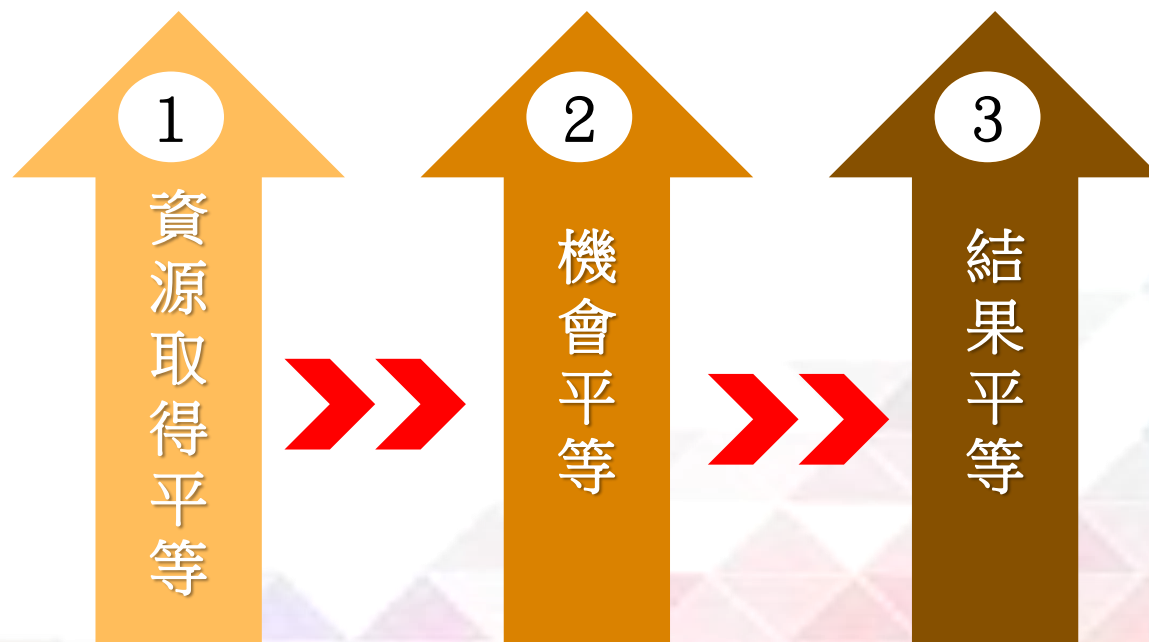
(一) 禁止歧視：

歧視種類	內涵	舉例
直接歧視 Direct Discrimination	指明顯以性或性別差異為理由所產生的差別待遇。	例如：限制聘用女性人數。
間接歧視 Indirect Discrimination	指在表面上對男性和女性沒有歧視，可是實際執行時，其效果會影響女性無法平等的與男性享有一樣的權利，即看似中性的措施並未考量男女間既存的不平等狀況。	例如：民法已規定女兒同樣享有繼承權的現狀下，女性拋棄繼承權的比例仍較男性為高，而受贈與的比例則較男性低，顯示社會仍存在「重男輕女」、「土地房屋留給兒子」等傳統觀念。
多重歧視 Multiple Discrimination	指以性及性別為理由對婦女的歧視，這通常關係到許多原因，包括種族、族裔、宗教或信仰、健康狀況、年齡以及性傾向或性別認同等。	例如：許多性別暴力被害人，因為性別、年齡、身分、身心狀況等處境受到多重歧視，造成其身心創傷、生活權利受影響和求助無門。

一、CEDAW基本概念

(二) 實質平等：

實質平等



中華民國僑務委員會

Overseas Community Affairs Council, Republic of China (Taiwan)

一、CEDAW基本概念

(三) 國家義務：

◆消除歧視與保障婦女人權是國家的義務，並包括四大目標：

法規或政策必須沒有直接或間接歧視

尊重
義務

法律要防止違法行為、提供救濟

保護
義務

創造有利環境，以積極的政策和有效之方案實現婦女權利，改善婦女的狀況

實現
義務

促進
義務

宣傳和提倡
CEDAW之原則



中華民國僑務委員會

Overseas Community Affairs Council, Republic of China (Taiwan)

一、CEDAW基本概念

(四) 暫行特別措施：

◆內涵：為加速實現男女實質上的平等，會採取一些暫行的特別措施，且在男女機會和待遇平等的目的達到之後停止採用。



EQUALITY

◆採取暫行特別措施有四個前提：

- 1.講求實質平等。
- 2.看到男女在各社會文化和經濟領域中結構性的不平等、以及歷史性/過去的歧視。
- 3.認為立足點的平等、相同待遇是不夠的。
- 4.結果平等的追求～數量和品質的結果。



中華民國僑務委員會

Overseas Community Affairs Council, Republic of China (Taiwan)

一、CEDAW基本概念

(四) 暫行特別措施：

◆暫行特別措施之作法：

設定配額比例

- 如：在國會、委員會、理(董)監事會等組織規範中，明訂女性人數不得少於總數的三分之一，以提高女性參與決策之代表性。

提供優先或優惠待遇

- 如：針對女性較少有機會參與的領域，鼓勵並提供女性優先參與的機會；在女性人數較少的職務上，優先錄用女性，並依其能力優先拔擢於較高職位。

重新分配資源

- 如：提供女性民意代表參選人相關物資及經費，以期具體鼓勵並支持女性對於公共事務之參與。

採取彈性作為

- 如：提供彈性工時或職務分配制度，使女性不因家庭的角色責任而被剝奪勞動參與的機會。



二、僑務委員會CEDAW案例

CEDAW

The **C**onvention on the **E**limination of All
Forms of **D**iscrimination **A**gainst **W**omen

案例一：臺灣青年海外搭僑計畫納入性別主流意識參訪行程

案例二：海外文教服務中心性別平等設施改善



中華民國僑務委員會

Overseas Community Affairs Council, Republic of China (Taiwan)

二、僑務委員會CEDAW案例一

(一) 案由緣起：



- ◆過去臺灣青年海外搭僑計畫僅著重參訪僑團、僑校、僑臺商等相關僑務機構、學校及組織。
- ◆為提升臺灣學生瞭解海外如何推動性別平業務，自108年起，納入海外性別主流意識參訪行程。
- ◆讓臺灣學子赴海外交流時，瞭解國外推動性別平權與消除對婦女一切形式歧視之機構及文化教育活動，以更多元化形式認識性別平等。



中華民國僑務委員會

Overseas Community Affairs Council, Republic of China (Taiwan)

二、僑務委員會CEDAW案例一

(二) 相關CEDAW條文及一般性建議：

CEDAW第3條

締約各國應承擔在所有領域，特別是在政治、社會、經濟、文化領域，採取一切適當措施，包括制定法律，保證婦女得到充分發展和進步，以確保婦女在與男子平等的基礎上，行使和享有人權和基本自由。

CEDAW第5條第a款

締約各國應採取一切適當措施：**(a)**改變男女的社會和文化行為模式，以消除基於性別而分尊卑觀念或基於男女任務定型所產生的偏見、習俗和一切其他做法...。



中華民國僑務委員會

Overseas Community Affairs Council, Republic of China (Taiwan)

二、僑務委員會CEDAW案例一

(二) 相關CEDAW條文及一般性建議：

CEDAW第6條

締約各國應採取一切適當措施，包括制定法律，以禁止一切形式販賣婦女和強迫婦女賣淫，對她們進行剝削的行為。

CEDAW第11條

締約各國應採取一切適當措施，消除在就業方面對婦女的歧視，以保證她們在男女平等的基礎上享有相同權利...。



中華民國僑務委員會

Overseas Community Affairs Council, Republic of China (Taiwan)

二、僑務委員會CEDAW案例一

(二) 相關CEDAW條文及一般性建議：

「臺灣永續發展目標」SDGs之永續發展目標5：
「實現性別平等及所有女性之賦權」



聯合國永續發展目標的核心理念「Leave no one behind」(不遺落任何人)，在邁向發展的道路，每一種性別(不論男孩、女孩或者超越性別者)，都應該獲得平等的機會以追尋更好的自己與想要的未來。

永續發展目標5以實現所有女性之賦權發展為目標，確保女性獲得良好權益，開創更多性別平等的資源與機會，強化對所有女性之賦權使其充分發展。



二、僑務委員會CEDAW案例一

(三) 案例內容：



◆於108年搭僑計畫行前說明會學員手冊，最末頁刊登行政院「消除歧視性別平等」廣告。

◆發給近210位學員，宣傳性別平等意識。



中華民國僑務委員會

Overseas Community Affairs Council, Republic of China (Taiwan)

二、僑務委員會CEDAW案例一

◆108年搭僑計畫美國紐約組8名學員與紐約勵馨婦幼關懷中心總幹事於紐約文教服務中心座談。

◆深入瞭解僑胞投入社區公益服務工作、幫助婦幼等弱勢群體之工作內容。



二、僑務委員會CEDAW案例一

◆108年搭僑計畫許多地區均安排學員拜訪傑出女性領導人或團體，包含女性政治人物、企業家及女性工商婦女團體等。



◆日本大阪組6名學員：
拜訪傑出女性企業家、華冠獎
得主謝美香僑務諮詢委員。



◆澳大利亞雪梨組8名學員：
拜訪Willoughby市議會童伊品
市議員。



二、僑務委員會CEDAW案例一

◆108年搭僑計畫許多地區均安排學員拜訪傑出女性領導人或團體，包含女性政治人物、企業家及女性工商婦女團體等。



◆美國紐約組8名學員：
拜訪紐約刑事法庭王怡芳法官。



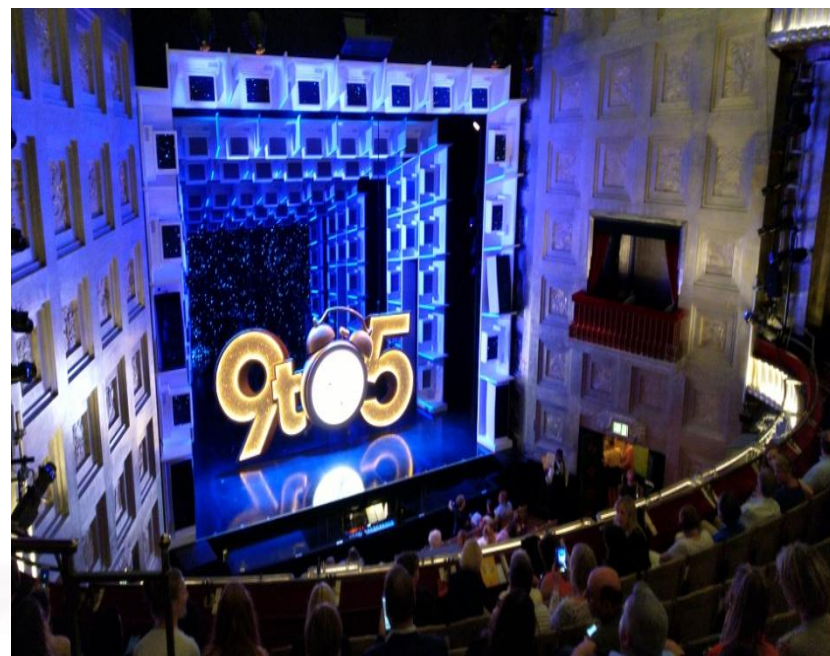
◆美國西雅圖組8名學員：
拜訪華盛頓州議會眾議員Mia Gregerson等。



二、僑務委員會CEDAW案例一

◆108年搭僑計畫英國組6名學員在僑務秘書帶領下，欣賞女性平權相關音樂劇「朝九晚五」。

◆在幽默與熱鬧的劇情中，瞭解1960年代西方社會職場婦女遭遇歧視情形，以及女性在職場平權中對抗男性沙文主義的辛酸歷程。



中華民國僑務委員會

Overseas Community Affairs Council, Republic of China (Taiwan)

二、僑務委員會CEDAW案例一

◆「臺灣青年海外搭僑計畫」納入性別主流意識參訪行程之意義：

- 1、海外參訪可擴展臺灣青年學子國際視野，進而瞭解國際間女性平權及性別平等之觀念與作法。
- 2、安排拜訪傑出女性領導人或團體之行程，藉由座談交流瞭解渠等邁向成功的心路歷程，展現「女性賦權」的發展價值，俾讓學生以更多元化形式認識性別平等之概念。
- 3、綜上，透過海外搭僑計畫，讓年輕學員自我增能與成長，進而實現SDGs永續發展目標「賦權」，開創更多性別平等的資源與機會，讓每一個人都有機會成為改變世界的力量。



中華民國僑務委員會

Overseas Community Affairs Council, Republic of China (Taiwan)

三、僑務委員會CEDAW案例二

(一) 案由緣起：

◆本會海外16所文教服務中心均成立有年，以往選址或內部裝修時，或未特別考量性別平等之需求而改善空間。

◆鑒於僑界各性別人士使用海外文教服務中心不便利，爰為落實性別平權，滿足民眾多元需求，進行海外文教服務中心性別平等設施改善工程，以保障僑界各性別人士參與娛樂生活、運動和文化生活各方面的權利。



中華民國僑務委員會

Overseas Community Affairs Council, Republic of China (Taiwan)

三、僑務委員會CEDAW案例二

(二) 相關CEDAW條文及一般性建議：

CEDAW條文第13條

締約各國應採取一切適當措施以消除在經濟和社會生活的其他方面對婦女的歧視，保證她們在男女平等的基礎上有相同權利，特別是：

- (a)領取家屬津貼的權利。
- (b)銀行貸款、抵押和其他形式的金融信貸的權利。
- (c)參與娛樂生活、運動和文化生活各方面的權利。



中華民國僑務委員會

Overseas Community Affairs Council, Republic of China (Taiwan)

三、僑務委員會CEDAW案例二

(三) 案例內容：



◆本會於107年針對海外16所文教服務中心性別平等設施現況，依室外照明、哺乳室、友善廁所及尿布台等項目，進行全面檢視及盤點工作。

◆於108年編列相關預算提供各中心運用以改善其性別平等設施。



中華民國僑務委員會

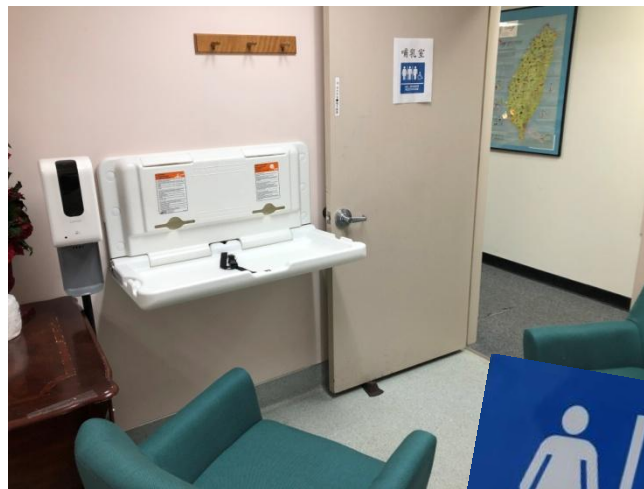
Overseas Community Affairs Council, Republic of China (Taiwan)

三、僑務委員會CEDAW案例二

◆經過本會兩年多努力，16所海外文教服務中心已全數設置室外照明，以維護僑胞參與娛樂生活、運動和文化生活之權利與安全。

◆11所中心設置完成友善廁所、尿布台，餘5所雖受租用場所使用限制，仍有設立標誌及說明文字，以提升相關設施之使用便利性。

◆10所中心設置哺乳室，餘6所雖受租用場所使用限制，實務上本會仍隨時配合僑胞需求，提供貴賓室或其他適當之保障隱私空間安心使用。



EQUALITY



中華民國僑務委員會

Overseas Community Affairs Council, Republic of China (Taiwan)

四、結論

◆本會致力將性別觀點融入核心業務，落實CEDAW，辦理性別平等策略及具體措施之規劃、執行及評估，達成實質性平目標。

◆同時向海外僑界、僑民及國內僑生宣導臺灣性平成果、積極參與性平國際交流、並與其他政府機關合作，共同推動性平及宣導性平意識。



中華民國僑務委員會

Overseas Community Affairs Council, Republic of China (Taiwan)

民眾如何引用CEDAW 向行政機關主張或行使權利？

方法一：

為便利引用，民眾得參考「**民眾向行政機關引用CEDAW指引及案例（民眾版）**」，引用相關CEDAW或一般性建議，或同時引用CEDAW或一般性建議及現行法規向行政機關主張（行使）權利（含申訴、陳情）。

方法二：

倘民眾僅陳述事實者，可由行政機關依職權適用CEDAW或一般性建議或併同現行法辦理。



本手冊係「民眾向行政機關引用 CEDAW 指引及案例」摘要版，完整版本及 CEDAW 條文、一般性建議、CEDAW 施行法等法規內容，請上行政院性別平等會 (<https://gec.ey.gov.tw/>) / CEDAW 專區瀏覽



中華民國僑務委員會

Overseas Community Affairs Council, Republic of China (Taiwan)

民眾如何引用CEDAW 向行政機關主張或行使權利？

民眾引用 CEDAW 流程圖：



本手冊係「民眾向行政機關引用 CEDAW 指引及案例」摘要版，完整版本及 CEDAW 條文、一般性建議、CEDAW 施行法等法規內容，請上行政院性別平等會 (<https://gec.ey.gov.tw/>) / CEDAW 專區瀏覽



中華民國僑務委員會

Overseas Community Affairs Council, Republic of China (Taiwan)

民眾引用CEDAW資源地圖及相關諮詢電話

CEDAW 資源地圖：

CEDAW條文： <https://gec.ey.gov.tw/Page/39DDB34C666FE816/8965cdb1-b031-4a80-862a-d740887bc05c>

CEDAW施行法： <https://gec.ey.gov.tw/Page/39DDB34C666FE816/c6c4ad03-31b2-49fa-9277-8d6751fe79b0>

一般性建議： <https://gec.ey.gov.tw/Page/876AE3EDF26D8E91>

行政院性別平等會CEDAW專區： <https://gec.ey.gov.tw/Page/500228BD49A0A187>

「民眾向行政機關引用CEDAW指引及案例」

諮詢電話

諮詢電話：

類型	諮詢電話或機關
家庭暴力、性侵害、性騷擾、性霸凌	113 保護專線
工作權	(02) 89956866 勞動部或洽各地方政府勞動局(處)
教育權	(02) 77366666 教育部或洽各地方政府教育局(處)
健康權	(02) 85906666 衛生福利部或洽各地方政府衛生局
經濟與社會福利權	(02) 23212200 經濟部 (02) 85906666 衛生福利部
法律平等權	(02) 21910189 法務部
國籍權	(02) 81958151 內政部
農村婦女權益	(02) 23812991 行政院農業委員會
國際參與代表權	(02) 23482999 外交部
婚姻與家庭生活權	(02) 21910189 法務部
媒體、文化性別歧視	0800177177 國家通訊傳播委員會 (02) 85126000 文化部
其他	(02) 33567091 行政院性別平等處

我國性別平等表現 亞洲之冠

依據聯合國開發計畫署（UNDP）2019年性別不平等指數（Gender Inequality Index, GII），以生殖健康、賦權及勞動市場3個領域之5項指標衡量各國性別平等情形。



來源：聯合國開發計畫署（UNDP）「Human Development Report 2020」、內政部、行政院主計總處、衛生福利部。

說明：GII值越低越佳（0代表非常平等，1代表非常不平等）；我國加入評比後，排名居我國之後者均較爰報告退後1名。

行政院
Executive Yuan

C E D A W

消除對婦女一切形式歧視公約

促進性別平等 讓世界更美好



C E D A W 讓女孩有發揮潛能 平等發展的機會



中華民國僑務委員會

Overseas Community Affairs Council, Republic of China (Taiwan)