

為了明天的記憶：轉型正義在臺灣

葉虹靈

台大社會系研究學者，行政院推動轉型正義會報委員，
曾任前促進轉型正義委員會副主任委員

2026/6/8

本日大綱：

沒有國際法庭的台灣怎麼直面歷史陰影？

01

壹、轉型正義概念簡介

02

貳、台灣經驗：從受害者平反開啟的歷程

03

參、代結論



壹、開場：羅美枝與羅天賀 (1918-1951)，要當有志氣的人

潘小俠攝影，取自報導者專題網頁[台南的二二八故事]

獄外之囚（下）訪談紀錄

「我想說家裡什麼照片都沒有，不如去找互助會，看看他們有沒有阮多桑的照片。我一提出這個要求，工作人員替我輸入資料，多桑的照片就在電腦上浮現了，那一瞬間，我雙腳快要軟去，這是我六歲時他離開後，過了半世紀，我們再一次的相見。」

「我所看到的照片，是阮多桑槍決前後的一組照片，第一次看到，我哭了整整一個禮拜，睡著後又哭著醒來，沒人知道、沒人瞭解我那樣的痛苦，好好的一個活人，在一邊的照片裡是真活動，在另外一張竟然就過身倒在塗跤。看著他槍決前的笑容，起初我實在不明白，為什麼一個人的性命就要被別人奪走了，還能夠笑笑的？」

「東想西想，最後我想到小時候那麼困苦的日子，我阿嬤猶原堅持要有志氣地活著，我就懂了，因為阿嬤一定也是這樣教育多桑，不論如何，都一定要有尊嚴、骨氣，他一定也是記住了阿嬤的話，所以他笑得相當自然。」

「他離開時我七歲，我去要照片的時候都已經六十幾歲了。你要是查到我多桑的遺體在哪裡，請你再跟我說...我現在能為我多桑做的就是這樣而已，只剩找不到他的白骨。」（羅美枝女士真促會訪談紀錄）

法政

(電代) 院生衛市北臺

署文政

為案查核以應執行死刑人犯屍體等項
謹復奉核自

台灣省保安司令部



一、此案戒字第...號代電奉憲

二、刑部執行死刑人犯八名內四名屍體業經案屬認領收

埋外其餘四名屍體轉送國防醫學院浸洗三個月

仍魚案屬認領者予以解剖實驗

三、謹復請奉核

院長 桂華岳

批存五共

第 頁

送國防醫學院解剖

監 製

台灣民主化後在缺乏外力槓桿的情況下，如何恢復正義？民間自力救濟

尋找真相、父親遺骸下落、進行口述歷史以保存、流通記憶：全由民間進行。政府僅提供金錢補償。

一、概念起源：

轉型正義 (transitional justice) 出現於 1980-1990 年代間。主要是對拉丁美洲和東歐政治變動的回應，試圖在這些社會中成就正義。人權工作者希望能處理前政權的制度性濫權，同時又不危及這些社會的政治轉型過程。因為這些政體轉型通常被稱為「民主轉型」，人們也因此開始將這個涉及多項領域的工作稱為「轉型正義」。(引自國際轉型正義中心 ICTJ)

二、定義

教科書版：

轉型正義是對過去制度性的大規模人權侵害的回應。它的目的是讓受害者獲得肯認，同時也提升和平、和解與民主的可能性。

白話文版：

轉型正義意味著：**我們**怎麼面對**同胞**所受到來自**國家**的傷害？



三、聯合國建議處理原則：缺一不可



四、各國常見機制

1. 透過**審判 (Trial)**將犯下人權侵害罪行者送上法庭，依法起訴並判決
2. 給予加害者**特赦 (Amnesty)**
3. 成立**真相委員會 (Truth and Reconciliation Commission, TRC)**調查揭露罪行的歷史真相
4. 對受害者或家屬金錢施以**賠償 (Compensation)**
5. 進行人事清查 (**Lustration, Vetting**)
6. 各種**紀念方案 (Memory Projects)**的建構，包括興建博物館與紀念碑、編纂新版本的歷史教科書等

五、台灣（民主化至促轉會成立前）

	二二八	白色恐怖
補償	2,749（72億）	7,966（194億）
真相：歷史真相調查	○（官方調查報告）	✕（以受害者為中心的口述史）
正義：責任追究與反省	○（責任歸屬調查報告）	✕（僅有行政途徑的補償與平反）
記憶方案	○	○

❏ 被批評為：有轉型而無正義

貳、台灣經驗，從平反訴求開始



三個家庭：真相、創傷、記憶

1. 伍保忠與伍金山：爸爸，我終於找到你了



 Facebook

152K views · 5.5K reactions | 「爸爸，我...

「爸爸，我終於找到你了。」 作為遺腹子，南投東埔部落布農族人伍金山未曾見過父親，在6...



伍金山：「這麼多年，國家總算有人來告訴我們，到底發生什麼事了」

圖說：2019.5.25 楊翠代理主委在東埔教會參與伍保忠追思禮拜



台北·六張犁公墓

數百位遭軍法判死的孤魂，沉默棲身此處



2019年5月25日遷葬

2 · 高波與高太太

高伯伯的攝影展

https://www.youtube.com/watch?v=N85dz2m_uKU

「他以前在獄中，是政府關他嘛...之後他憂鬱症發作，是自己給自己坐牢...我就成了他的難友」
(高太太)

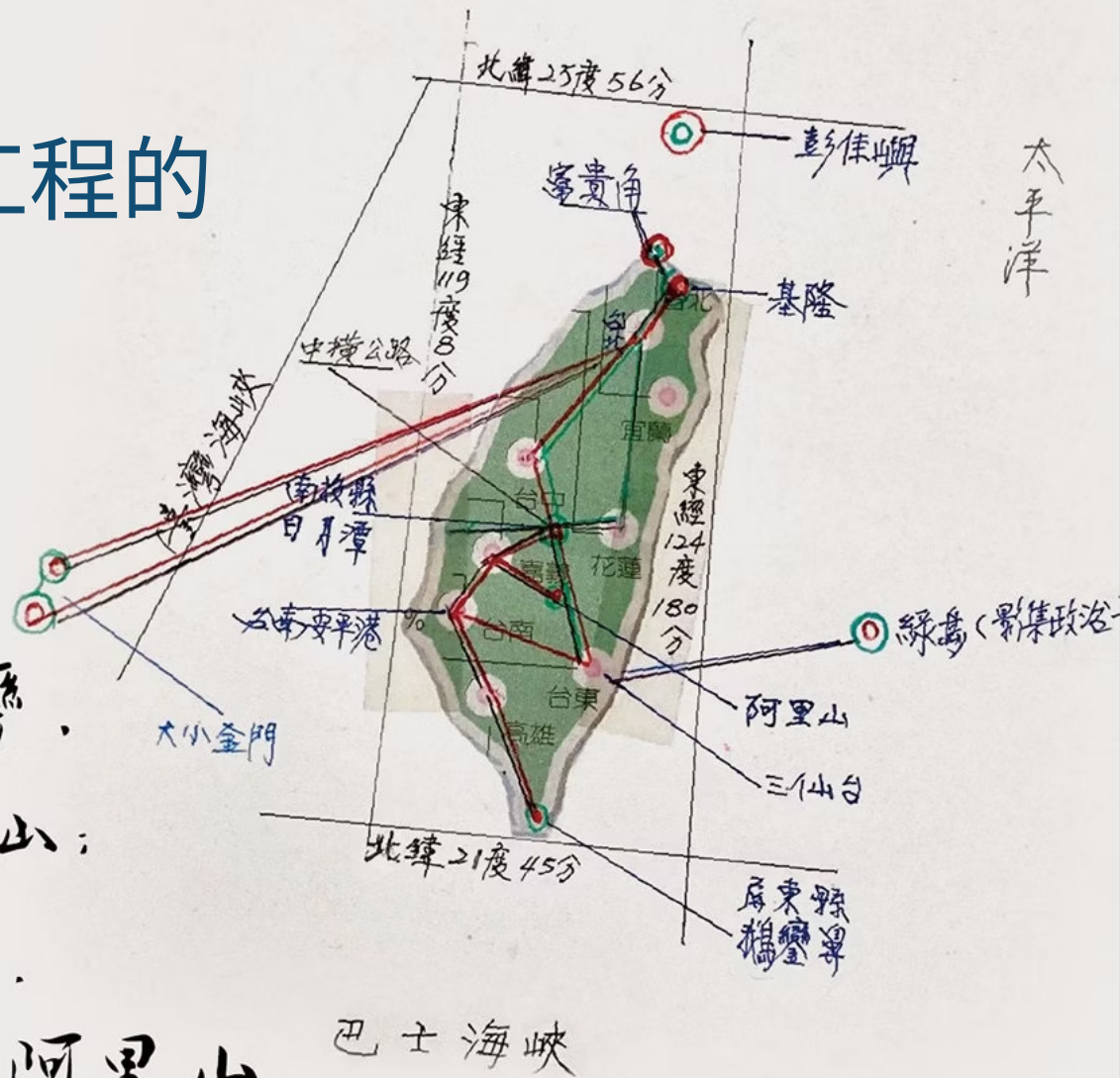


從陪伴開始的政治暴力創傷 療癒

有別於過往政府對受難者僅有金錢補償，促轉會結合心理、諮商、社工專業，提供政治受難者與家庭照顧服務。



轉型正義工程的 微觀層次



一二三到臺灣。
臺灣有個阿里山；
一二三到臺灣。
只見鐵窗，不見阿里山

囚生

一個政治受難者的影像故事

展覽

2021.3.10 - 3.21 / 每日 10:00 - 22:00

地點：默契咖啡 / 台中市西屯區台灣大道二段902號

開幕講座

2021.3.13 (六) 10:00 - 12:00

相簿原件展出與解說

3.14 (日) 15:00 - 17:00

3.19 (五) 19:00 - 21:00

3.20 (六) 15:00 - 17:00

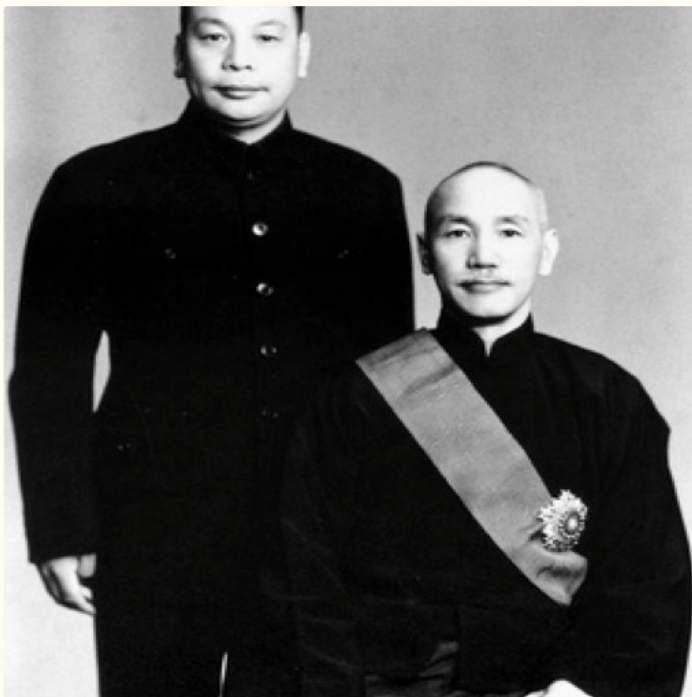
講座及原件展出需報名，詳細資訊請掃描背面 QR code

指導單位：促進轉型正義委員會

主辦單位：社團法人臺中市紅十字會

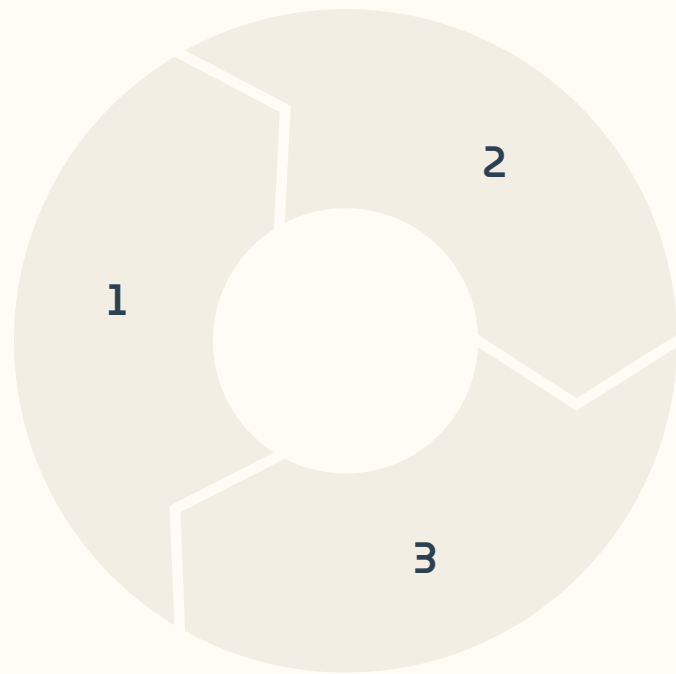
協辦單位：默契有限公司

參、瞭解威權統治，誰該為國家暴力負責？



1.壓迫體制圖像：鎮壓與控制並進

- A) 黨國再一體，以黨透政、普通政黨代行國家公權力
- B) 權力集中於總統，缺乏定期改選的國會監督制衡，大法官會議甚少否定政治部門作為
- C) 以法律架構出箝制人民基本權利的網絡（戒嚴、動員戡亂體制、懲治叛亂條例、檢肅匪諜條例等）



1 無所不在的黨國

2 情治系統

3 威權統治者

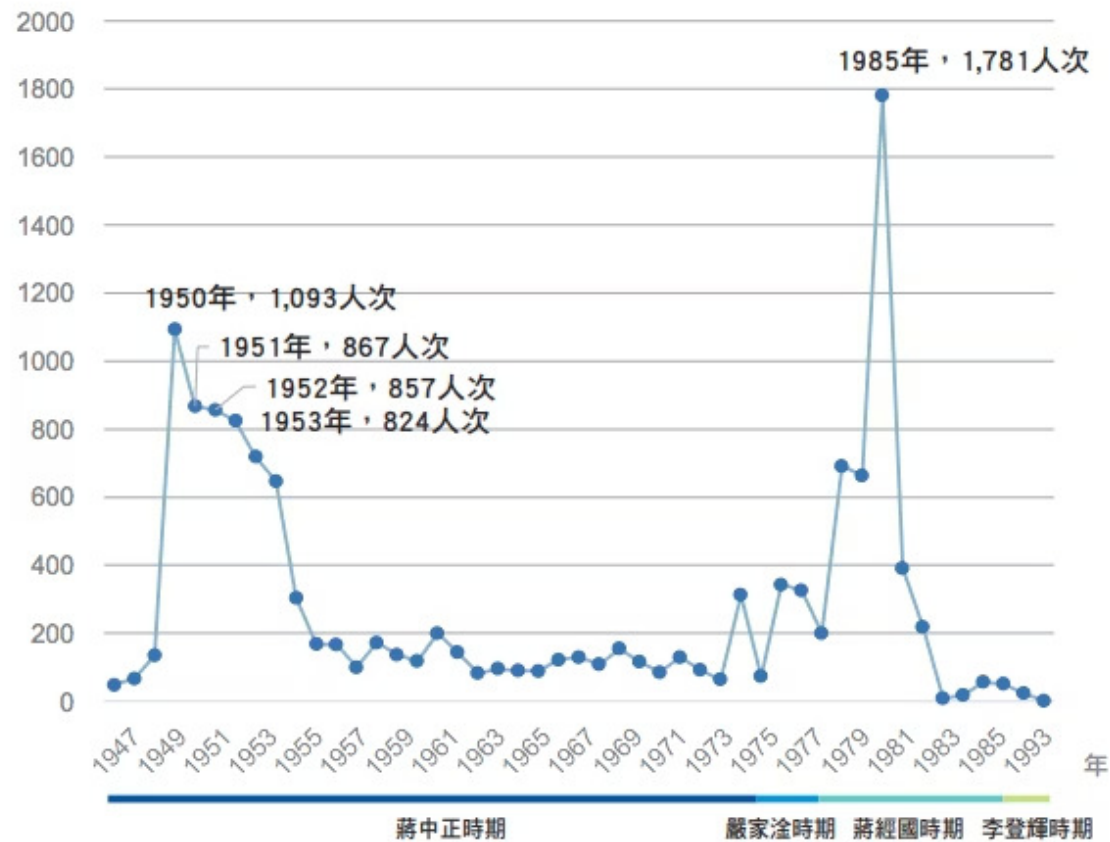


圖2-30：政治案件終審年分

政治案件年代分布：參見
促轉會總結報告第二部第
二章

2.軍事審判體制

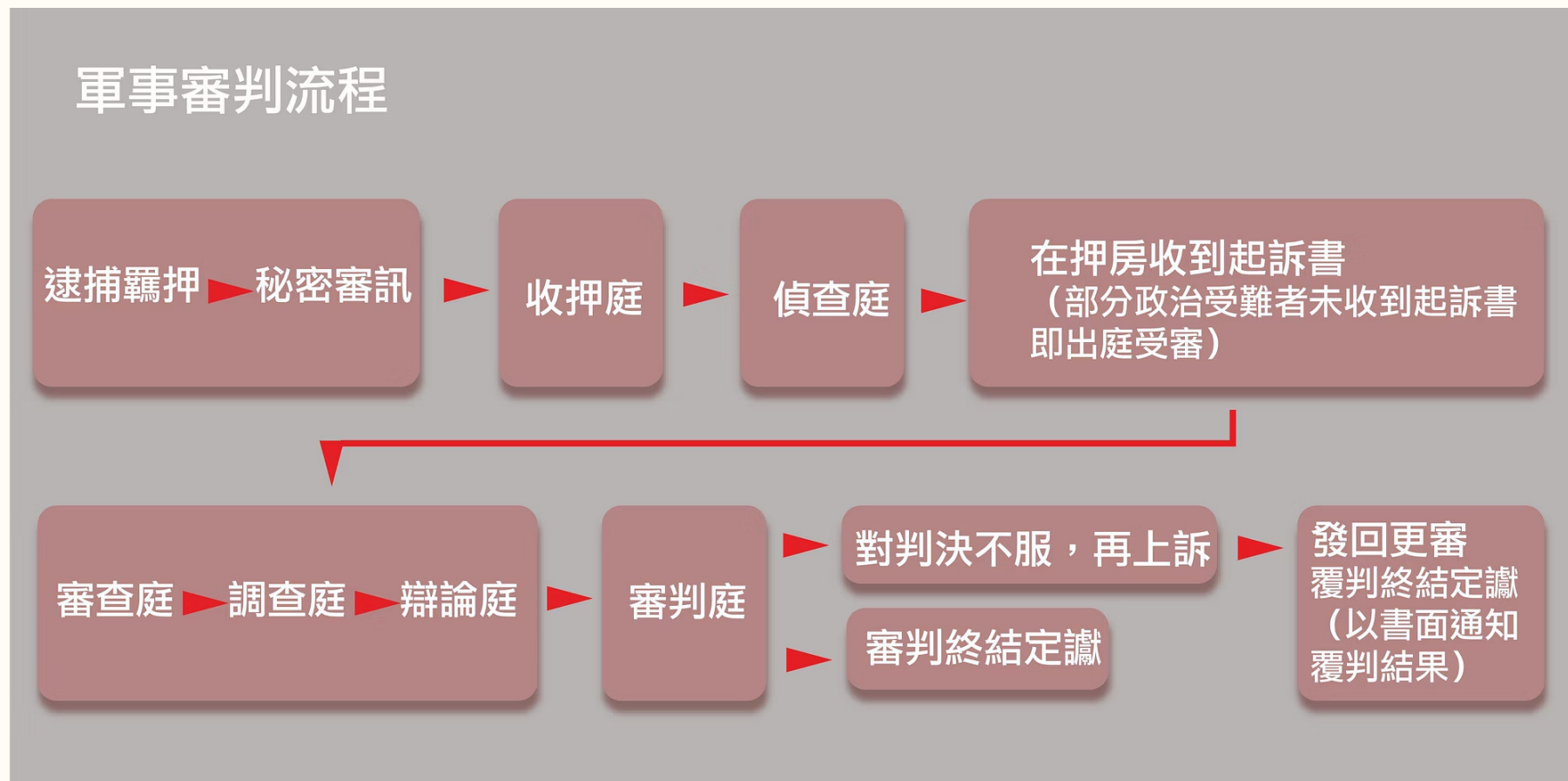
用政治刑法將「威脅政權的人」送上刑場與牢獄：受害者不分省籍、職業、意識形態

問題重重的「案件生成」與「辦案」過程，傷害無數人民。

體制是怎麼運轉的、誰該負責？

□ 更多關於軍事審判體制的分析與說明，詳見促轉會任務總結報告第二部第一章、第二章

2.1新研究進展：參與判決的人



「問心無愧，一切依法處理」(前軍法官劉衡慶2017受訪)

核

原件呈（卷四宗存備 調閱）

參軍長閱

海軍部

一查徐會之案前據判決以預備顛覆政府論罪復以自首減處徒刑五年經呈奉 鈞座九月十九日批示徐會之來台聞當時並無自首情事應以匪諜論處等因飭遵去後茲據簽復如上

二查查本府機要室資料組九九年六月奉 鈞座交下徐會之報告一件並奉 批交彭副司令究辦台省保安司令即遵照此批將徐會之予以逮捕

三在犯罪未發覺前自動向有權受理機關報告犯罪事實依法即可認為自首前判以 鈞座交下徐會之報告內容既屬敘述其附匪與逃出經過且係向有權受理軍法案件之國防部袁次長提出所判係據此以自首減處

四本簽呈內所稱袁次長轉交俞委員濟時轉呈之報告因業務劃分關係當即移請資料組轉呈 鈞座並奉 批交彭副司令究辦 謹註擬辦

按叛亂罪自首依法並非必減徐會之一名照上簽所請仍依前判罪刑（徒刑五年）核准抑即照預備顛覆政府罪最高刑改處徒刑十五年之處乞示

職

劉士毅呈

十月二十七日

立即核決

忠

中華民國三十九年十二月拾參日

表2-27：判決刑度改變與蔣中正覆核因素

	蔣中正核覆	無蔣中正核覆	總數
刑期減少	127 (16.08%)	193 (57.27%)	295 (26.18%)
刑期加重	377 (47.72%)	126 (37.39%)	503 (44.63%)
加重判無期徒刑	27 (3.42%)	3 (0.89%)	55 (4.88%)
改判死刑	259 (32.78%)	15 (4.45%)	274 (24.31%)
總計	790	337	1,127

Chi-square = 203.64, df= 3, p<.001

(資料來源：促轉會參考沈筱琦(110)〈獨裁者的死敵獨裁者的死因：臺灣威權時期軍事審判過程的蔣中正因素〉重製)

蔣中正參與核覆的案件中，超過八成（83.92%）的當事人的判決刑度被加重，其中，超過三成的當事人（32.8%）初審刑度不是死刑，但被改判而處死。

沒有蔣中正介入的政治案件中，有接近六成（57.3%）的當事人的判決刑期被減輕，被改判死刑的政治案件不到5%。

2.2 法律怎麼說？

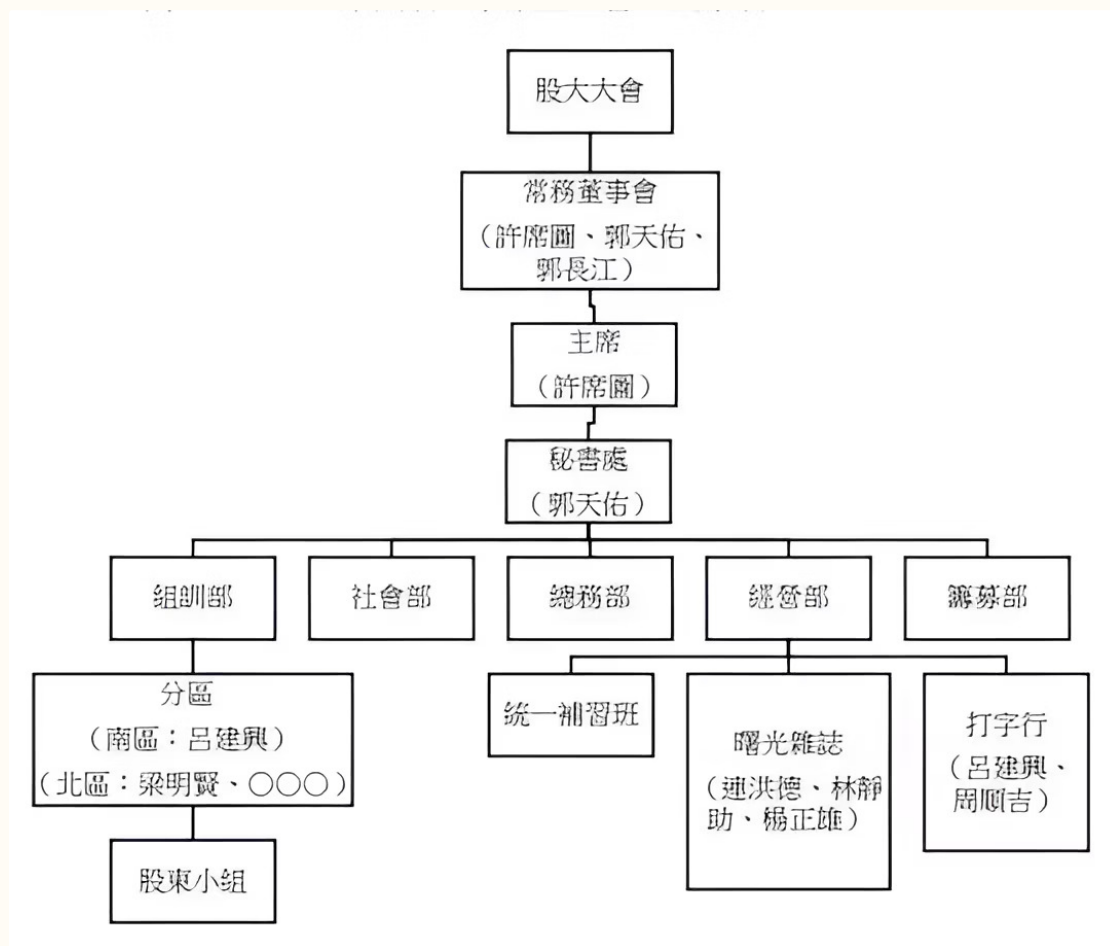
1956年以前《陸海空軍審判法》有關復議與復審的規定，並未授權軍事長官得以逕為變更原判決；

1956年《軍事審判法》第133條規定：「核定判決時，如認判決不當或違背法令，應發交覆議，不得逕為變更原判決之核定」。

審判流程中官員直接在簽呈上加刑的處置，1956年之前依法無據，1956年之後顯屬違法。

前揭統計與更多司法不法案件，如何「違反自由民主憲政秩序、侵害公平審判原則」，請見任務總結報告第二部第二章

3.許席圖案：政府的轉型正義作為：真相、療癒、記憶



政大學生許席圖在1960年代
參與「中國青年自覺活
動」，
後籌組「統一事業基金會」

同儕眼中的許席圖

曾任宜蘭分會第二任會長的黃寬重回憶：

他（許席圖）在朝會演講，我們都深受感動，那時候他是政大企管系一、二年級學生，能說善道又能寫，字又漂亮，講話很有魅力，會後我們就主動申請加入。……除宜蘭中學外，許席圖也到各個學校去演講，蘭陽女中、宜蘭農校、羅東高中、頭城高中聯絡處相繼成立。……從宜蘭中學到宜蘭分會，會員人數增加得很快，全縣就有三、四百人。

（陳進金，2021，收錄於政治檔案會說話一書）

情治機關眼中的統中會

從響應政府冬令救濟活動到「叛亂組織」：

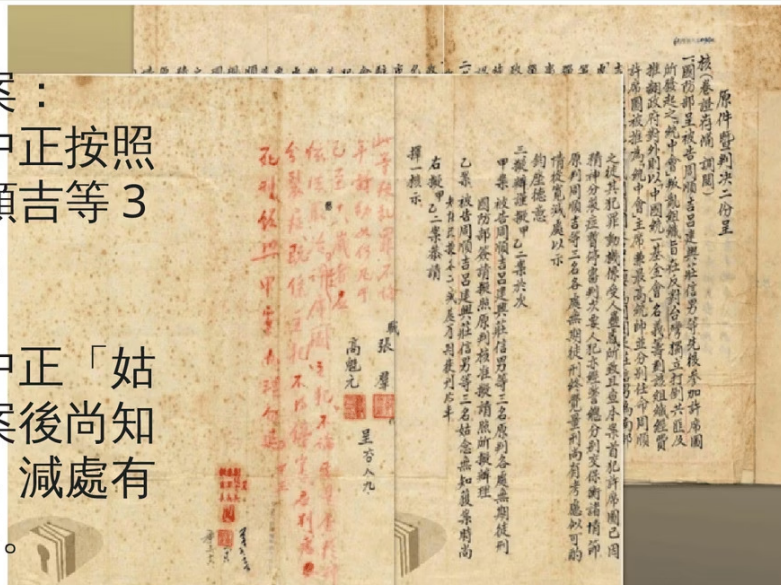
擁有八個部門、七個戰鬥團，已在新竹掌握一支政府軍、澎湖兩艘船跟刀槍武器、還在香港跟馬來西亞展開活動。(調查局七一一專案)

被捕後的許席圖

- 1 — 1969年2月許席圖因涉嫌「意圖顛覆政府而著手實行」被逮捕，關押於景美看守所，在所內受到刑求虐待，因而患精神分裂症。根據柏楊回憶，他曾聽見許席圖在所內的喊叫：「我要出去。」
- 2 — 送醫檢查
- 3 — 1970年7月18日，警總軍法處軍事法庭在裁定「被告（許席圖）心神喪失，於其回復以前，停止審判」。許席圖以外，以周順吉為首的同案被告繼續受審。

幕僚提出兩案：
甲案：請蔣中正按照
原判，處周順吉等 3
人無期徒刑；

乙案：請蔣中正「姑
念無知，獲案後尚知
悔改」為由，減處有
期徒刑 15 年。



此等叛亂罪不論年齡幼如何，凡其已至十八歲者，應依法嚴治。至許席圖主犯，不論其是否精神分裂症，既係主犯，不得停審，應判處死刑，餘照甲案辦理勿延。中正。

服從或反抗？

1. 你猜警總官員，收到上級公文會怎麼做？
2. 如果你是警總官員？收到上級公文，你會怎麼做？

周順吉、呂建興

二條一

1972年判處無期徒刑，褫奪公權終身

許席圖

停止審判

1977年被送往玉里療養院至今

民主化以後的法院怎麼說？

許案在 1992 年解嚴後，高院判決免訴：

「統中會會員僅 24 人、每人每月支出會費 10 元，無力購買槍枝極為明顯，何能建立軍事基地？」



陳進金近期探望許席圖（圖片取自：陳進金簡報）

轉型正義資料庫告訴我們：

蔣介石的介入，左右人們生死。

蔣介石的介入，確實讓下層軍法官有揣摩上意的效果。

軍法官的行為與責任，需要更多的研究。

延伸閱讀：東吳政治學報，2022年，第39卷第一、二期

4.正要起步的研究：監控體制

鄭南榕與鄭竹梅：人人心中有個小警總

<https://www.facebook.com/share/v/1BogSwnMrc/>

還原歷史真相 X 國民黨政黨檔案 X 校園內的監控歷史

國民黨對校園的監控從不鬆懈 更隨組織改造，衍生不同的監控形式

1950年代，國民黨「中六組」在各校組成「反共鬥爭研究小組」
1970年代，校園偵防工作移交教育部與情治機關主辦，國民黨依然深入校園

中國國民黨
透過多種手法
「維護校園安定」

因認為教育部「官署人多且雜有記者」
教育部與情治機關在國民黨黨部召開祕密會議

明確分工主導校園活動：組織歸黨，活動歸團
優秀黨員幹部可「優先輔導、運用」

蒐羅「能寫能講」、「辯才無礙」的師生名單
帶風向、壓新聞：針對校園師生的輿論戰

5.當前政策體制



參、





—— 借鏡韓國 ——

韓國真相和解委員會 重新出發給臺灣的啟示

2 / 21(二) 14:00~16:30
二二八國家紀念館展演廳

主講人：鄭根埴 教授
「為求真相和解之過去史整理委員會」 前委員長
長期關注濟州四三大屠殺、光州抗爭等人權屠殺事件，以及「過去清算」問題，曾多次帶領學生來台參訪不義遺址，對台灣的二二八事件與美麗島事件有深入研究，是韓國學術界與人權運動界少數知台友台的人士。

與談人：陳儒深
國史館館長

與談人：葉紅靈
前促轉會代理主委
行政院推動轉型正義會報委員

口譯者：朱立熙
知韓文化協會執行長

主辦單位：知韓文化協會

合辦單位：

- 國立中正紀念堂
- 二二八事件紀念基金會
- 知韓文化協會

轉型正義是為了明天的記憶

德國外交部的自我檢視

2003年退休職員一封抗議信作為導火線，引發德國外交部對納粹歷史的反思，揭示行政部門在系統性壓迫中的共犯角色。委託跨國學術團隊進行獨立研究，撰寫調查報告並公開出版（2010）。

記憶而非遺忘錯誤的意義

一個過去侵犯你的錯誤，仍然站立在你的歷史之中，如果沒有道歉、贖罪、應報、矯正、回復、譴責，或者任何對這個錯誤的確認，它其實在做這樣的主張，它有效地說，你可以被這樣對待，而且這樣對待是可允許的。（P.Hieronymi）