

中華民國 113 年 5 月 16 日

立法院第 11 屆第 1 會期外交及國防委員會

中共海外統戰工作對我僑務推展 與邦交維持之影響及應處作為

書面報告

報告機關：僑務委員會

壹、前言

今日本會應邀列席大院外交及國防委員會，就「中共海外統戰工作對我僑務推展與邦交維持之影響及應處作為」進行專案報告，敬請各位委員先進惠予指導。

中國近年對僑務工作愈趨積極，在「中國夢」大戰略的總體架構下，僑務成為中國追求民族復興統戰工作的重要一環，採取「以僑引資、助僑興業」、「統戰文宣結合經濟發展」、「一帶一路」、「亞投行」、「惠僑措施」、「僑夢苑」、成立「華助中心」及推出「中國僑網」等相關策略及招商政策，全面爭取華人社會支持中國夢的實現。中國並以「反獨促統」為基調，藉由削弱海外僑社親我力量，遂其擴大國際版圖的陰謀。另一方面，囿於近年臺灣移民海外人數遞減，漸少新血投入，相較於中國外移人口的不斷劇增，使得海外僑社在結構與情勢上，產生了更多元複雜的變化，親中及友我兩股力量纏繞拉扯，僑務工作因而面臨各種險峻挑戰，情勢益形艱巨。

以下謹就中共海外統戰工作對我僑務推展與邦交維持之影響及應處作為向大院委員會報告，敬請不吝賜教斧正。

貳、中國海外統戰工作態樣與近況

中國中央總書記習近平於 2013 年 3 月接任國家主席後，遂提出「大僑務」理念，嗣國僑辦 2014 年提出「八大惠僑計畫」，及於同年 9 月揭牌中國首批 18 家「海外華僑華人互助中心」，2017 年 12 月中國最大「僑夢苑」在廣東省汕頭市揭牌，2021 年《中國共產黨統一戰線工作條例》中增加僑務工作論述；另中國全國政協主席王滬寧 2024 年出席全國統戰部長會議時更發表「今年要著力做好港澳臺海外統戰工作，並著力做好民營經濟統戰工作，增強做黨外知識份子和新的社會階層人士工作本領。」等語，凸顯中國對海外統戰工作觸角將日漸擴大，手段亦將更加靈活。

長期觀之，中國對海外統戰採取「軟硬兼施」策略，僑界意見領袖及大型僑臺商企業更是中國下手重點目標，中國以海外僑界為戰場，無所不用其極地積極對僑界進行統戰，非僅僑界深感紛擾，自由民主社會亦普遍反感，以下列述近期中國海外僑界統戰態樣：

一、以文化教育等軟性面向持續滲透海外文教體系

中國慣常運用自由民主社會的環境，趁勢在我

海外僑界進行統戰及滲透工作，包括於海外設立「孔子學院」、「魯班工坊」及「體育武術課程」等方式，伺機對全球進行文化軟實力輸出，宣揚中國進步開放形象。如「孔子學院」背後隱藏統戰企圖已被諸多歐美國家禁止，以美國為例，美國政府自2019年起明文禁止孔子學院設立，然據非營利組織「全國學者協會」(National Association of Scholars)發表《孔子學院之後：中國在美國高校持久的影響力》報告指出，該學院仍藉改名重生方式，逐漸滲透美國中小學教育體系，且背後係由中國政府出資，預判中國刻以表面改名但本質不變之換湯不換藥手段，透過各類議題包裝手段及多元樣貌，持續滲透各國海外文教體系。

二、設立警僑事務服務站對海外僑界產生潛在威脅

在對海外人民方面，儘管近年中國許多人民選擇移居海外，然中國仍試圖透過這種方式強加掌控，據西班牙人權組織「保衛戰士」(Safeguard Defenders)指出，中國在全球53個國家設立102所「警僑事務服務站」等類此據點，逕自於海外蒐集

情資，並監控、跟蹤及調查海外異議人士，嚴重違反國際法治，雖類此組織現階段似以中國海外公民及親中僑社為主要對象，惟無論未來是否擴大海外統戰對象，或威脅利誘友我僑界人士，已對海外僑界產生普遍負面效應，並引起各國之注意。

三、軟硬手段兼施圖謀分化海外僑領對自由民主向心

中國為增加在海外僑界影響力，同時弱化友我僑團與中華民國臺灣的連結，持續以結合華文教育、扶助親中團體，以及進行邀宴、邀訪與提供低利貸款等各種方式拉攏僑社，透過使友我僑社轉向中立態度、進而再轉趨親中等方式，欲逐步侵蝕我海外僑界力量，由僑界領袖、親我僑團、各國主流媒體及學政界人士等不同面向推動統戰工作，意欲以涓滴細微方式，影響僑界對我政府認同。

四、籠絡當地華媒及促統組織詆毀我僑務及民主發展成果

美國知名智庫「胡佛研究所」(Hoover Institution)曾發表《中國影響與美國利益，提高建

設性警惕》報告，內容指出在過去 20 年裡，一批曾獨立的華文媒體已落入北京的控制之下，顯示海外有許多傳統華文媒體已悄悄被中國滲透。對此，本會近亦發現，中領館亦常透過親「中」華媒為媒介，刊登文章批評我政府在海外推動僑務工作情形，或直接進行汙蔑，以錯假訊息影響我僑界正確視聽。

中國為擴張其全球影響力，不斷透過與輸出教育文化、科技合作、軍事威攝及經貿支援等各種方式，無所不用其極在全球插旗，並針對臺灣民主亮眼表現，更是意圖詆毀我民主發展成果，誤導國際社會。如中國和平統一促進會透過華埠活動場合，主動接觸我具僑務榮譽職身分之人員，發表「兩岸終究要統一」言論，以及我總統大選後即動員對外發表聲明並惡意抨擊，提出「臺獨勢力繼續執政將使兩岸關係更惡化」等恫嚇言論，企圖在海外以輿論戰打擊臺灣豐碩民主果實。

五、全面模仿抄襲我政府推動有成之僑務工作

中國為接收我政府僑務成果，不斷複製抄襲我方僑務措施，近例包括我方辦理之「菲華青年消防

研習營」已行之有年，在當地具有聲譽，中方覺察菲國各地成立之菲華義消社團眾多，甚至具有相當財力之華社亦成立所屬之青年消防隊，當地社團「華人義消」組織系統在菲國影響力不可小覷，為深入該領域拉攏菲國華人及僑界，爰仿效我方作法，並由親中華社贊助機票，營隊飛抵福建後即由官方全程落地接待及辦理集訓事宜。另因正值現今菲中因南海衝突及呂宋島北部卡加延省（Cagayan）近期湧入背景不單純之中國留學生遭菲國主流關切之際，除當地親中媒體配合持續為中方辯護外，中國官方及華社亦採取慈善及關注志願消防型塑中國與華人無害之形象。

參、對海外僑社影響及案例分析

中國將具影響力的僑領及僑團視為重要統戰對象，透過各種統戰手段威脅、分化僑界與打壓友我陣營，並挾其外交優勢及豐沛資源，透過親情、鄉情、宗誼、商機、民族情感等理由，多方拉攏僑社，意圖強勢主導僑界活動削弱我方代表地位及話語權，動搖僑社對我之向心及支持，謹將相關案例分析如次。

一、藉由施壓、分化或利誘干預僑團運作

(一) 中國對我僑務工作推動持續強加打壓，如近期世界臺灣商會聯合總會本年4月中旬在越南河內國家會議中心舉辦之第30屆第2次理監事聯席會議，因中國從中作梗，使立法院江啟臣副院長及本會首長無法赴越南出席活動，並要求於活動中不准出現中華民國國旗圖樣以及「國家」、「部會」等象徵國家地位看板、文宣與用詞，影響活動進行。臺商會理監事聯席會議性質歷來均為各地臺商聯誼及商機交流，並無任何政治性活動，並循慣例邀請我國政府官員參加，多數臺商雖感憤怒，惟亦瞭解中國打壓僑務活動之本質及慣行，亦不感意外。

(二) 中美洲暨巴拿馬六國年會暨懇親大會肇始於55年，每年輪流在瓜地馬拉、薩爾瓦多、宏都拉斯、尼加拉瓜、哥斯大黎加及巴拿馬六國舉辦，以增進中美洲傳統華僑團體之聯繫、增進情誼與團結合作。該年會於108年巴拿馬特別會議決議採三不原則辦理，即「僅懸掛聯合總會會

旗及六國國旗，不擺放兩岸國旗、不播放兩岸國歌、不邀請兩岸官員及大使館人員出席等，以去政治化之方式辦理旨揭年會暨懇親大會」。惟 112 年於巴拿馬舉辦之 58 屆年會無視決議及我方善意，不僅未遵循上開決議，反而通過「為兩岸和平統一、堅持一個中國原則，往後年會將懸掛中國國旗、唱中國國歌，……」之傾中決議，顯見中方之干預及施壓，隨著邦誼變動，已愈形劇烈。

(三) 全美李氏公所 112 年 8 月 26 日至 29 日在芝加哥舉辦第 24 屆懇親大會，約有各地僑社宗親代表約 350 人參加，中方勢力透由芝城華商會僑領，會前以個人名義宴請公所重要幹部，並與渠等有生意往來，藉以涉入儀節規劃，至揭幕典禮中以布幕遮蔽原懸掛於芝加哥中華會館禮堂之我國國旗及國父遺像，我方代表於座席及流程均獲不對等安排，另時聞芝加哥親中僑領在僑社大灑金錢收購芝城華埠物業樓房，大方致贈貴重禮品收買，顯見中方透過金錢影響僑

社運作，以軟化其友我力道，實為未來傳統僑社發展隱憂。

二、透過各式接觸管道及統戰話術，遊說拉攏友我僑力

(一)中國以強勢資源拉攏及接觸紐約地區傳統僑社、加強打壓我國處境。紐約華埠擁有房產之僑團多顧慮影響店面及住戶招租，而不願掛旗。另海外各地中國和平統一促進委員會亦加強力道滲透僑社，除持續透過華埠各項活動接觸我僑務榮譽職及重要僑領，全美中國和平統一促進會聯合會 113 年 1 月 13 日發表關於臺灣地區大選結果之聲明，112 年就總統過境美國紐約及加州、賴副總統過境紐約及舊金山，均串連親中僑團提出嚴正聲明以示抗議，各地親中僑團亦辦理慶祝中美建交 45 週年活動，發表「一個中國」、「兩岸終究要統一」及「統一是為了臺灣好」等統戰話語，數量多且密集，應係配合中國駐當地總領事館大外宣之任務交辦，企圖混淆僑界視聽。

(二) 中國運用商業交流等名義對友我僑臺商團體進行統戰工作，運用友我僑臺商組織重要幹部於中國投資設廠、接洽陸資合作案等為由，安排商業名義拜會，或運用臺胞投資企業聯誼會等組織名義與友我僑臺商團體交流合作，或以召開相關商業大型會議為由，以商機利誘等手段邀請友我僑臺商參與，同時積極吸收友我僑臺商組織幹部加入當地親中僑團，藉以加大統戰力道。

三、中國新移民加入僑社影響重要幹部選舉情勢

(一) 傳統上堅定支持中華民國的僑領多為 1949 年前移民美國的僑領，惟隨著相關傳統僑社僑領逐漸凋零，加上近年中國新移民劇增，影響更大，部分過去友我傳統僑社堅定立場自未若以往。傳統僑社中，以姓氏團體組成的宗親會組織(如劉、關、張、趙四姓組成的龍岡親義公所或陳、胡、袁三姓宗親組成的至孝篤親公所)，友我僑團及臺灣移民尚有機會加入；另如同鄉會的鄉親團體僅允許特定廣東省臺山、開平、恩平及

新會等傳統上所謂的「四邑」鄉親加入（僅對中國新移民開放），爰長年以來友我僑團及臺灣移民均無法加入及出任傳統僑社重要職務，而漸顯勢微。

（二）本年紐約中華公所主席因內部紛爭，無法依照原訂日程進行主席改選與就職，致使親中勢力蠢動，積極爭取主席職務，並透過當地華媒散發不實報導，企圖影響主席選舉，雖未成功，惟仍反映親中勢力對掌握傳統僑社龍頭之強烈企圖，不可不慎加防範。

（三）至部分新興僑區則因我國僑民人數遠遠落後，中國僑民往往以人數優勢進入原由臺灣僑胞成立之鄉誼性僑團或中文學校及商會，並透過所謂民主投票程序逐漸掌控社團之領導階層或話語權，日後或有作出不利我決議之隱憂。

四、運用資通手段及警僑服務站干擾僑務工作推展

（一）法國臺灣華語文學習中心一書硯藝術文化學校所經營 Facebook 粉絲專頁於 111 年 11 月上旬接獲不明粉專通知其違反臉書社群規範，須於

24 小時內點擊某短連結以免遭受停權處分等云云，駐處僑務組業協助該中心救回帳號及更改帳密，該校並向巴黎 13 區警察局就負責人臉書帳號被盜及校長手機號碼異常等事報案，並表示已開啟 FB 兩段式驗證功能，以防未來相關資通設備駭入事件。

(二) 據駐法國代表處國安及調查人員查察，書硯藝術文化學校及亭林中文學校等 2 所臺灣華語文學習中心校址附近皆設有中方「海外警察服務站」，其中書硯藝術文化學校附近之服務站設於巴黎 13 區，距該校步行僅 1 分鐘；另亭林中文學校附近之服務站設於 Noisy-le-Grand 市，距該校步行約 22 分鐘，足見對我僑務工作推展影響之監控及干擾之企圖。

五、統戰觸角向下伸展，積極拉攏僑居國青(少)年

(一) 中國國家主席習近平於 112 年參加「亞太經濟合作會議」(APEC) 期間，提出擴大美中青少年交流五年五萬名交流生計畫，對此，中國駐美領事館為促進海外華裔青年學習中文，進而

瞭解中華文化，中國駐舊金山總領事館今年 3 月為美中青少年交流首發團-華盛頓州斯特雷康（Steilacoom）高中和林肯高中學生前往中國訪問盛大舉辦歡送會，並刻意安排美國學生唱統戰歌曲，學生代表表達美中非敵對而是戰略夥伴的立場，顯見中國已將統戰觸角伸展至美國主流青年，是否改變美國青年對中國的看法，殊值觀察。

（二）另中國以協助海外青年回到中國認祖歸宗為名，在河南、遼寧、安徽、福建、雲南等各地舉辦「尋根之旅」冬令營活動，讓青年感受中華文化博大精深，形塑中國正面之形象，企圖影響年輕世代，向青年行統戰之實。

（三）菲律賓華教中心宣布自本年 1 月 16 日起推動「造血計畫」，目的是藉由提供獎學金方式，招募菲國當地華裔或菲裔學生赴中國學習華語文，再回到菲律賓教授華語文方式，該計畫實施迄今已招募約 300 名學生，研判勢必對我在海外推動僑教工作形成挑戰。

肆、本會應處作為

凝聚海外僑胞向心，壯大臺灣是本會的重要工作目標。在面對中國政府無孔不入的統戰活動時，本會應對策略如次：

一、宏揚自由民主普世價值

長期以來，中華民國臺灣已建立自由、民主、法治與人權的良好制度，也深獲僑界肯定，尤以海外傳統僑社雖與臺灣無直接地緣關係，但對亞洲第一個民主共和國中華民國之光榮史蹟極具強烈深厚情感連結，因此，我們看到在中國以強勢資源拉攏傳統僑社之際，紐約中華公所主席選舉在友我僑領堅定支持下，由南海順德同鄉會朱超然僑務促進委員當選主席，紐約鶴山公所也在我駐外同仁努力下，於今年 1 月同意在會所大樓長期懸掛我國旗，在紐約華埠具有相當意義；為深化僑界及國際友人對臺灣認同及瞭解，本會將持續強化協輔海外僑界舉辦民主、多元文化及創新之活動推介臺灣，除具政治象徵之國慶升旗典禮及遊行外，加以藝文展演、運動友誼賽事、嘉年華及園遊會、文化訪問團等多元

形式，並適時邀請各界主流人士參加，加強對臺灣自由價值觀和民主制度的分享，並提高僑團(領)對中國威權本質的體認及警覺性，避免受到中國政府的滲透和影響。

二、建立多元平臺，深化僑界與我互動聯繫

厚實僑務網絡是本會推動各項工作上最佳助力，全球超過 208 萬臺僑、5 千萬華人、3 千個僑團、4 萬家臺商、上千所僑校以及超過 17 萬畢業僑生的力量，正是各項僑務工作推動的紮實根基，尤其本會在全球聘有超過 3,000 名以上僑務榮譽職人員，僑界領袖的熱忱及專業更是本會僑務服務網絡的重要組成及多元助力。

本會在工作上持續秉持勤誠服務信念，用心溝通瞭解需求，積極回應解決問題，除責成海外 39 處駐地僑務人員深入體察僑情外，加強與海外僑團(領)溝通和聯繫，適時舉辦僑務工作座談，本會首長亦親自訪問各僑區聽取建言，以拜會僑團、僑校，參加商會組織活動及與僑青對話，同時邀請海外各界代表組團來臺參訪，加強僑社與臺灣的連結與合作，

並建立彼此利益互惠多贏的局面，透過雙方共同關切的課題及共同發展的架構下，運用臺灣優勢並發揮臺灣能量，一方面協助推動僑社青年紮根工作，同時匯聚僑胞能量與臺灣結合，以達到既壯大僑胞也壯大臺灣的目標。

三、偕手僑界爭取臺灣國際參與

在拓展臺灣國際空間上，海外僑胞絕對是臺灣連接世界的橋梁，亦是世界瞭解臺灣的窗口，僑胞不僅有能力也有意願協助臺灣為國際社會發展做出貢獻。我們看到，僑界踴躍參加在地族裔文化活動，在僑居地行銷臺灣文化，爭取更多友人認識臺灣。

中國打壓我國國際空間手段從未停歇，我們也看到海外僑界長期以來對臺灣參與聯合國、世界衛生組織等國際組織的支持，以 112 年為例，海外僑界發起了 147 場推動臺灣參與世界衛生大會（WHA）的活動，共有 780 個僑團（商）及 31,337 人次參與，北美地區僑界舉辦 45 場「推動我國參與聯合國系列活動」，共有 230 個僑團參與，僑界在交通流量大及人潮聚集處辦理行動宣傳，吸引約 50 餘萬人佇足，

使各國主流社會及友人不間斷聽見臺灣的心聲。

在新冠肺炎(COVID-19)疫情延燒全球期間，臺灣防疫有成，行有餘力更捐贈各國防疫及醫療物資，海外僑界與有榮焉之際，亦紛紛自發性捐贈防疫及醫療物資予當地主流社區共度難關；而近年不論是日本能登半島及土耳其強震，或是烏克蘭遭受俄羅斯武力入侵等，均可看見海外各地僑界齊力賑濟，海外僑民外交長年努力，涓滴細流的草根力量，讓全世界認識中國的威權本質，也支持臺灣勇往向前，讓世界看見臺灣的良善及貢獻。

四、機先應對中國各式新型態統戰威脅

提供海外即時且正確的臺灣動態資訊，是突破中國新型統戰的最佳武器。因此我們結合新媒體時代趨勢，全方位傳遞國家最新發展情勢、國內重要政策資訊、國家對僑胞關懷及僑民權益訊息等，因此，本會透過包括臉書官方粉絲專頁、僑務電子報 LINE 官方帳號、僑務電子報 YouTube 頻道、全英文 Instagram 及 X 官方帳號等社群媒體平臺，全方位提供海外「即時、便捷、快速」資訊服務，僑胞

可以依興趣、志向自由訂閱本會動態，得到全新的新聞動態服務。

但在伴隨資訊快速傳播的同時，海外各地各類虛假不實訊息對我政府之偏頗報導，已經對我民主自由及亮眼表現產生嚴峻衝擊，更動搖國際友人及僑民對臺灣的支持；針對錯假訊息部分，本會正隨時關注各項訊息動態，結合政府跨部門聯繫及加強與僑界合作，彙蒐海外各地統戰情形，即時向國內外媒體進行查核，預為因應可能之各外在風險。目前本會已透過各項培訓管道，適時將相關資訊及動態讓僑界掌握，進而共同防制。

伍、結語

美國司法部聯邦調查局(FBI) 於 112 年 4 月中旬在紐約華埠拘捕兩名涉嫌運作「警僑事務服務站」美籍華人，獲美國、英國、加拿大、歐洲等西方各大主流與華文媒體極度關注並大幅報導，可見中國海外統戰工作嚴重侵犯多國主權之作為，益發引起民主國家的反感及國際社會的注意。

僑務與國家發展息息相關，更是國安機制不可或

缺的重要環節，僑委會為國家僑務及僑政專責機關，面對兩岸僑務競爭局勢下的各類統戰威脅，以及海外僑界正經歷結構性轉變之際，本會將持續密切關注中國海外統戰動態，審慎應處，並超越與中國「零和遊戲」競逐之舊框架，以全新思維和視角，提供海外僑界更全面優質的服務，全力鞏固並堅實海外僑社友我陣營，厚植僑界友我力量；並進一步透過僑界牽線力量，推動支持臺灣加入世界衛生組織（WHO）等國際組織，爭取國際社會支持臺灣維護自由、民主、人權生活方式的堅持和努力。

以上報告，敬請大院委員不吝指導。